

温州人大:五年十法,交出地方立法精彩答卷 奏响新时代温州立法最强音

本报记者 叶凝碧 缪咏昕

7月30日,对温州而言是一个特殊的日子,五年前的今天,浙江省人大常委会批准温州等5个设区的市开始行使地方立法权!

吁请了28年的地方立法权,在这一天化作明丽的现实轮廓,开启了温州立法工作从零到有、从有到优的探索征程。五年来,在市委的坚强领导下,市人大及其常委会根据立法法规定的“三大权限”,紧紧围绕社会治理和民生关注热点,先后出台《温州市市容和环境卫生管理条例》《温州市物业管理条例》《温州市楠溪江保护管理条例》等10部地方性法规,为高质量发展、高品质生活、高效能治理提供了坚实的法治保障,书写了温州立法史上的绚丽篇章。

“五年十法”,这是温州在奋力推进地方立法实践过程中递交的精彩答卷,亦是砥砺前行、迈向未来的底气和动力。再看今朝,且听温州立法最强音!



量质并重,立良法保障善治

这是温州人大承接地方立法权的初心和方向。回望五年历程,市人大常委会始终秉持初心,以“精、准、严、活”四字诀,打造精品良法。

法规立项环节,在“精”上下功夫。坚持早启动、早部署,每年9月初即发布次年立法项目征集公告。把“匠心”融于立法工作之中,力求法规立项的范围广而精、数量少而精、切口小而精。2016年,常委会几乎用了一年时间,深耕《温州市物业管理条例

规,针对市民群众提升温州市容市貌的突出需求,着力解决了“车辆洒漏、散落”“车轮带泥运行”等缺乏上位法具体依据的现实问题。

此后,《温州市危险住宅处置规定》《温州市楠溪江保护管理条例》等具有鲜明温州特色的地方性法规也相继出台。以《温州市危险住宅处置规定》为例,该法规是设区的市获批准地方立法权以来,制定的全国最短却最精干的一部法规,一共10条。其中体现了不少“本土元素”,像对D级危房

的处置,创新提出了“关闭”的概念,在实际操作中有很强实用性。

市人大常委会还首次将社会主义核心价值观融入立法中,制定了《温州市文明行为促进条例》,通过网络渠道、发放征求意见函等形式,共征集到了20多万条意见建议,通过梳理汇总提炼,形成了很多创制性的亮点,特别是对“行人通过路口或者横穿道路时低头看手机、嬉戏等,影响其他车辆或者行人通行”的行为作出规定,属全国首创。今年的立法工作依旧蹄疾步稳向前行。市人大将制定出台《温州市家政服务管理条例》《温州市泰顺廊桥保护条例》《温州市气候资源保护和利用条例》,确保温州经济

社会发展和改革大局各领域各方面都有法可依、有规可循。

无论是法规制定的成效,还是下步的立法任务,其背后是市人大常委会一步一个脚印的踏实努力与不懈探索。走过五载,常委会在前进中发展,形成了“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局。在立法理念上,贯彻“立法为民、问题导向、法治思维、有效管用”的立法工作方针,让老百姓真正享受立法带来的“制度红利”。在法规贯彻落实中,建立“宣传先导、示范引领、责任落实、指导落地”的立法后落实机制,推动法规规定的制度优势尽快转化为治理效能。

精打细磨,确保每部立法都独具匠心

工欲善其事必先利其器。市人大常委会始终秉持初心,以“精、准、严、活”四字诀,打造精品良法。

法规立项环节,在“精”上下功夫。坚持早启动、早部署,每年9月初即发布次年立法项目征集公告。把“匠心”融于立法工作之中,力求法规立项的范围广而精、数量少而精、切口小而精。2016年,常委会几乎用了一年时间,深耕《温州市物业管理条例

(草案)》的审议修改,首次将法规草案审议安排从原定“二审”制变更为“三审制”,让审议更充分、修改更高质量。

法规起草环节,在“准”上下功夫。为增加地方立法质量“成色”,市人大常委会从立法项目起草之初即准确划分权力边界、准确规范行政程序、准确查找工作难点、准确破解需求难点。着力指导起草部门摆脱“提笔就写”的惯

性,强调调研先行。在《温州市楠溪江保护管理条例(草案)》起草过程中,指导永嘉县紧紧抓住“水”这一保护要旨,在深入研究上位法规定和充分调研的基础上,针对楠溪江当前保护中的突出问题提出具体要求,为后续立法奠定坚实基础。

法规审议修改环节,在“严”上下功夫。回顾十部法规立法工作史,物业管理和养犬管理是利害关系人博弈最为激烈的两部法规。常委会严谨寻求利益的平衡点,在物业管理立法过程中广听博纳,不断拓宽代表和公众有序参与立法的渠道。该条例创下

多个“首次”——首次实行常委会会议“三审制”、首次开展网络问卷调查、首次在媒体开展全方位的立法跟进和热点追踪、首次“点题”交付地方立法研究院开展法规论证。针对业主大会难以召开的困境,条例还首创业主代表大会制,创新性和实用性不断增强。

此外,市人大常委会还在法规实施环节中写好“活”的文章,不断加大宣传力度,增强社会各界对立法过程和立法焦点问题的了解参与,引导群众积极建言献策,以“贯彻实施”激活法规生命力。

立行并举,让法规在实施中绽放生命力

遛狗不牵绳、横穿马路时低头看手机、骑电动车不戴头盔……如今,在温州,这些不文明的行为渐渐淡出人们的视线。这一切得益于《温州市文明行为促进条例》的有效实施。通过“德法兼治”不断提升广大市民文明素质和社会文明程度。

再把目光转向“垂直交通”。作为市民日常生活中必不可少的工具,电梯安全问题成为社会各界广泛关注焦点。2018年5月1日,《温州市电梯安全条例》正式施行,

将运用科技手段保障电梯安全、创设建设单位维保期制度、鼓励既有住宅加装电梯等内容一写入,保障电梯运行可靠,让市民乘坐电梯不再胆战心惊。

这些成效背后,是市人大常委会为推进立行并举、写好法规“后半篇文章”,亮出一系列保障举措。

宣传“活”——利用报纸、电视、网络等多平台,开展立法全过程宣传,加强舆论引导。《温州市文明行为促进条例》的实施后宣传即是一

次具有全国影响力的范例。斑马线看手机的“全国首张罚单”,经过宣传,引起央视、人民日报、新华网等媒体陆续转载和报道,网络累计阅读量超过3亿人次。

监督“活”——对于已出台湾规,其实施情况都会被纳入人大常委会年度监督工作计划,并排进执法检查日程。以《温州市市容和环境卫生管理条例》为例,在实施半年后,常委会就组织开展了专项督查及“回头看”,促进了条例的执行落地和市容面貌的整治提升。值得一提的是,从今年开始,他们每年都将开展1-2部已出台市地方性法规的专项执法检查。

评估“活”——适时开展立法后

评估,是市人大常委会检验地方立法成效的“必选动作”。他们会对法规制度的科学性、法规规定的可操作性、法规执行的有效性进行评价,并及时启动立、改、废。此外,他们还组织开展实地考察评估、问卷调查评估,让评估结论更接地气。

过去的五年,温州人大立法工作与时代同步伐、与实践同发展、与民生同关切,写就了一部温州地方立法的奋战奋进史。踏着新时代的节律,市人大及其常委会将以更加昂扬的奋斗姿态,不断推进地方立法精细化、精准化,彰显地方特色,在突破“量”的基础上,全力保好“质”,为温州当好“重要窗口”的建设者维护者展示者贡献法治力量。

在比看之中开拓新思维

——“六比竞赛”观摩行记

本报记者 柯哲人

温州擂台·六比竞赛擂响新一轮比拼战鼓。昨天上午,“六比竞赛”观摩团一行分别前往乐清智能电气小镇、滨江商务区体育休闲公园冰雪中心、中国眼谷和温州市国家大学科技园,实地观摩各地项目建设情况和实施进度。在比一比、看一看之中,主要由各县(市、区)和功能区一把手组成的观摩团积极学习新做法,开拓新思维。

观摩团一行首站来到乐清智能电气小镇,察看智能电气互联网创新中心(浙江云谷),了解省级特色小镇规划建设情况。作为温台地区首个千亿级电气产业集群的集聚地,乐清智能电气小镇集聚了正泰集团、浙江云谷等龙头企业,瞄准引领转型的新产业、新技术、新业态,积极谋划布局物联网、大数据、新材料等高新产业。

目前,该小镇三年创建期已满,已入驻企业87家,正拟引进中国泰尔实验室入驻,助力乐清物联网行业“加速跑”;并计划投资6亿元建设北京超级云计算(浙江)超算中心,打造华东地区算力规模最大的超算云核心。可以预见,未来,乐清的传统电气产业将在

“云”翅膀的助力下实现新一轮腾飞。

将本地传统优势产业,加入物联网、大数据等新元素,实现平台的提升、再造,是乐清智能电气小镇留给观摩团的一大新启发。

在结束了乐清智能电气小镇的实地观摩后,观摩团一行驱车来到滨江商务区,察看温州市体育休闲公园冰雪中心,了解污水处理场地综合利用及体育产业培育建设情况。

该体育休闲公园总用地面积约945亩,通过对垃圾填埋厂、污水处理厂、粪便处理厂等市政配套设施进行改造提升,在新建污水处理厂上盖屋顶建造体育休闲公园,有效盘活城市低效用地,提升城市绿地景观功能和品质。

其中,冰雪中心工程是体育休闲公园项目最大的亮点之一。该工程由国企提供27年国有土地使用权,采用类似BOT的投资运营方式进行建设管理,公开招聘社会资本方自筹资金参与冰雪中心投资建设及运维。目前,工程已进入最后收尾阶段,将于8月1日开放,与市民见面。

该项目的最大借鉴意义在于“模式创新”。项目在对土地进行集约化利用的同时,为温州未来引入重要赛

事创造可能性,并有望成为新的经济增长点,且极大地增强了市民的获得感。

之后,观摩团一行继续驱车来到龙湾区,察看中国眼谷项目,了解高能级新兴产业平台建设情况。

中国眼谷是由龙湾区(高新区)与温医大附属眼视光医院合作共建的眼健康全产业链科创园区,致力于打造成世界一流的视光研发中心和眼视光产业孵化器,国际水平的眼视光创新创业人才集聚区和眼视光学术交流中心,及世界水平的国际眼视光高端医疗中心。目前,中国眼谷入驻企业已达48家,其中上市公司7家,世界500强企业6家。记者在现场看到,孵化园和超级医院均已正式开园、开业。

中国眼谷充分挖掘了温州在眼科领域的优势。其实温州各地都有自身的优势,重要的是要找准切入点,思考如何把各自的“优势”文章做成、做好、做大。

观摩团一行的最后一站,是位于瓯海经济开发区的温州市国家大学科技园。该科技园聚焦数字经济、智能装备、新材料、生命健康、新时尚、现代服务业六大产业,集聚入驻科技型初创企业376家,是浙南闽北赣东地区唯

一集国家级大学科技园、国家级科技企业孵化器、国家级众创空间三张“国字号”名片于一身的大学科技园,也是温州国家自主创新示范区和环大罗山科创走廊建设的主平台、主园区。

令观摩团瞩目的是,园区喜人的成果转化成绩。立足九大本土高校,对接全球研究院所,成立五大高校分园,国家大学科技园每年实现科技成果转化超100项,近三年孵化企业产值每年翻番,预计今年产值可突破20亿元。

瓯海区将本地高校资源进行深度对接,真正把青科会的成果在本地进行落地,这种持续性的深度利用是能结出硕果的原因。如何将“深度利用”的文章做好,是下一阶段工作中需要思考的关键点之一。

我市探索推进新闻选题上门对接模式 为打造一流营商环境 发出温州“好声音”

本报讯(记者 缪咏昕)昨天上午,来自新华网、中国网等多家中央、省、市媒体走进温州市民中心,围绕“打造一流营商环境”开展新闻选题对接活动。据悉,这也是我市探索推进新闻选题上门对接模式的“第一站”。

刚刚召开的市委十二届十次全会提出要“加快形成10项具有中国气派、浙江辨识度、温州特质的重大标志性成果”,其中包括“全面打造一流营商环境,争当民营经济温州标杆”。近年来,温州率全国之先启动新时代“两个健康”先行区创建,推出了一批有引领性、突破性和创新性的政策举措,营商环境建设取得了显著成效,着力把温州打造成为发展高地、服务优地和政策洼地。在今年长三角27个城市营商环境大比拼中,温州排名第四,并入围2019长三角地区营商环境(市级)十佳政务机构。

为更好贯彻落实全会精神,市委宣传部组织开展新闻选题上门对接活动,市“两个健康”办、市委政研室、市发改委、市资规局、市市场监管局、市投促局、市政务服务局等部门分别介绍“打造一流营商环境”方面的特色举措和工作成效,并与各级媒体展开互动交流。对接活动后,各级媒体记者代表还现场参观考察了市民中心政务服务亮点项目。

记者了解到,探索推进新闻选题上门对接模式,目的是为了引导各级新闻媒体走进新闻现场,通过面对面沟通、点对点交流,畅通各级媒体聚焦温州、关注温州、报道温州的渠道。接下来,各级媒体将深度把握新时代温州人精神的时代脉搏,聚焦温州深化新时代“两个健康”先行区创建,优化营商环境“十大举措”“十大品牌”,释放温州致力优化营商环境、建设全国民营经济示范城市的决心,增强内外温州人的文化认同、情感认同、价值认同、发展认同,为温州当好“重要窗口”的建设者、维护者、展示者贡献力量。

温州万名青年接受征兵体检 今年我市征兵2000余名

本报讯(记者 王民悦 通讯员 宋芳龙)昨天是我市征兵工作首检日,1万多名有志入伍青年,陆续踏入全市12个体检站接受体检,跨出实现“军营梦”的第一步。

成为钢铁长城的一块砖,就经过百里挑一这一关。在瓯海区征兵体检站,记者看到百名适龄男青年戴着口罩,排着整齐的队伍,在民兵的引导下分组有序接受内外科、五官科、视力等多项检测。

“当疫情肆虐、洪水泛滥,看到解放军逆行的身影特别感动,也更加坚定了我的理想,希望能顺利参军,在部队这个大熔炉里磨炼意志,成长成才!”浙江安防职业技术学院大二学生郭康铨告诉记者,自己从去年初就开始为当兵做准备,调整作息,加强身体锻炼,以最好的状态接受“检阅”。

自征兵工作启动以来,我市各级征兵办在结合疫情防控宣传工作的同时,通过走村入户形式,对辖区适龄青年进行面对面宣传解读优惠政策,做好征兵信息登记工作。据市征兵办负责人介绍,今年我市将征集2000余名新兵,征兵任务与去年相比,数量减少10%,但质量要求更高,全日制大学生征集比例提高至80%,大学毕业生比例不低于20%。

记者了解到,近年来我市征兵体检通过率约25%。体检结束后,可从全国征兵网查询结果,各乡镇人武部也将通知到本人。体检合格的青年,在政治考核、定兵后,预计于9月10日起,奔赴祖国各地的军营。

市征兵办特别提醒广大市民:如发现我市今年征兵工作中存在违反《廉洁征兵若干规定》行为,可向各级征兵机关直接举报,举报电话为057788039313、13095807902。

“美好环境与幸福生活共同缔造” 瓯海入选首批培训基地

本报讯(瓯海融媒体中心记者 叶斯斯)日前,住房和城乡建设部办公厅公布第一批“美好环境与幸福生活共同缔造”活动培训基地,瓯海区作为浙江省唯一的县(市、区)成功入选首批17个培训基地。

近年来,瓯海区大力开展共同缔造活动,在人居环境整治、美丽宜居、乡村振兴、红色物业小区和基层治理等方面涌现出一批体现共同缔造理念的典型案例和示范点,其中,丽甬街道五社梓上村入选住房和城乡建设部“美好环境与幸福生活共同缔造”活动第一批试点名单。

据悉,为培育乡村建设与治理培养人才,今年5月,瓯海区利用在温高校集中资源优势,与温州商学院合作建设“美好环境与幸福生活共同缔造”活动培训基地,并设立“共同缔造”研究院,建立功能齐全的多媒体培训授课场地,结合瓯海实际需求,围绕村镇建设、乡村振兴和基层治理等主题,目前已设立“共同缔造”政策理论宣讲和瓯海经验案例两大模块共14项课程。

在具体实施过程中,该区将充分整合温州大学城丰厚的教育资源,建立一支由政府领导、院校专业师资、侨领企业家、业界导师、“共同缔造”实践优秀基层带头人等组成的培训师队伍,确保满足多元化培训需要,提升培训教学效果。

温州市第十三届人大常委会 第二批基层立法联系点公示

为了进一步提高立法质量,落实推进科学立法、民主立法、依法立法的要求,拓宽公民有序参与立法途径,经温州市第十三届人民代表大会常务委员会第七十次主任会议研究,在第一批11个基层立法联系点基础上,增加龙港市人大常委会等16个单位为第二批基层立法联系点,任期至本届人大常委会届满止。联系点的主要职责是对立法项目、地方性法规草案收集意见建议;参与立法调研、课题研究、法规实施评估等。现将第二批基层立法联系点予以公示。

- 1.龙港市人大常委会
- 2.温州职业技术学院
- 3.温州市律师协会
- 4.鹿城区五马街道办事处
- 5.鹿城区松台街道郭公山村社区
- 6.龙湾区永中街道万顺社区
- 7.瓯海区茶山街道办事处
- 8.洞头区北岙街道办事处
- 9.乐清市白石街道办事处
- 10.瑞安市塘下镇人大
- 11.永嘉县鹤盛镇人大
- 12.文成县大岙镇人大
- 13.平阳县法学会
- 14.泰顺县泗溪镇人大
- 15.苍南县灵溪镇人大
- 16.龙港市商会

